

CONTENIDO

CAPÍTULO I

LA IMPORTANCIA DE LOS CONTROLES EN EL ESTADO MODERNO

1.	LA NECESIDAD DE LOS CONTROLES	31
2.	LOS FUNDAMENTOS DEL CONTROL	32
3.	EL ORIGEN DEL CONTROL SOBRE LA HACIENDA PÚBLICA	34
4.	EL CONTROL CONSTITUCIONAL	35
4.1.	LA JURISDICCIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	36
4.2.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	36
	DEL CONSEJO DE ESTADO	36
5.	EL CONTROL DE LEGALIDAD Y LA JURISDICCIÓN	36
	CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	36
6.	EL CONTROL POLÍTICO	39
7.	EL CONTROL DE OPINIÓN PÚBLICA	40
8.	EL CONTROL DEL MINISTERIO PÚBLICO	41
8.1.	PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN	42
8.2.	DEFENSORÍA DEL PUEBLO	43
9.	EL CONTROL FISCAL	44
10.	LOS CONTROLES ADMINISTRATIVOS	45

11.	EL CONTROL INTERNO	46
12.	LA PLURALIDAD DE LOS CONTROLES	47
13.	CLASIFICACIÓN DE LOS CONTROLES	47

CAPÍTULO II

EL CONTROL FISCAL ANTE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE

1.	NUESTRO DIAGNÓSTICO PARA LA ÉPOCA	49
1.1.	DIVERSOS ASPECTOS SUGERIDOS	49
	<i>1.1.1. La autonomía del control</i>	49
	<i>1.1.2. Las relaciones con el Congreso</i>	50
	<i>1.1.3. Las modalidades del control</i>	50
	<i>1.1.4. El deslinde de la órbita administrativa</i>	51
	<i>1.1.5. La extensión del control fiscal</i>	51
	<i>1.1.6. Nuevas órbitas y perspectivas distintas</i>	52
	<i>1.1.7. La integridad de la función contralora</i>	53
	<i>1.1.8. Los procesos de descentralización</i>	53
2.	LA PROPUESTA DE 1988 (GOBIERNO BARCO VARGAS)	54
3.	LA PROPUESTA GUBERNAMENTAL	
	(GOBIERNO CÉSAR GAVIRIA)	54
4.	LA POSICIÓN DE LA CONTRALORÍA FRENTE A	
	LA PROPUESTA GUBERNAMENTAL	56
5.	LA PROPUESTA DE LA CONTRALORÍA GENERAL	
	DE LA REPÚBLICA	60

6.	OTROS PROYECTOS FORMULADOS EN	63
	LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	
6.1.	PROYECTO PRESENTADO POR EL DELEGATARIO	63
	JESÚS PÉREZ GONZÁLEZ RUBIO	
6.2.	PROYECTO DE DIEGO URIBE VARGAS	64
6.3.	PROYECTO DE ANTONIO NAVARRO Y OTROS	64
6.4.	PROYECTO DE JUAN GÓMEZ MARTÍNEZ Y	64
	HERNANDO LONDOÑO	
6.5.	PROYECTO DE MARÍA TERESA GARCÉS LLOREDA	65
6.6.	PROYECTO DE CARLOS LEMOS SIMMONDS	65
6.7.	PROYECTO DE ANTONIO YEPES PARRA	65
6.8.	PROYECTO DE GUILLERMO PLAZAS ALCID	65
6.9.	PROYECTO DE RODRIGO LLOREDA CAICEDO	66
6.10.	PROYECTO DE MISAEL PASTRANA Y OTROS	66
6.11.	PROYECTO DE LORENZO MUELAS HURTADO	66
6.12.	PROYECTO DE ALFREDO VÁZQUEZ Y AIDA ABELLA	67
6.13.	PROYECTO PRESENTADO POR	67
	LUIS GUILLERMO NIETO ROA	
6.14.	OTROS PROYECTOS	67
7.	EL CONTROL FISCAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	68

CAPÍTULO III

LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

1.	EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL CONTROL FISCAL	73
	EN COLOMBIA	

1.1.	LOS PRIMEROS ANTECEDENTES	73
	1.1.1. <i>En el descubrimiento y en la conquista</i>	73
	1.1.2. <i>En la época colonial</i>	74
	1.1.3. <i>Primeros años de vida independiente</i>	75
	1.1.4. <i>La contaduría general de hacienda</i>	77
	1.1.5. <i>La aparición de la corte de cuentas</i>	77
	1.1.6. <i>La oficina general de cuentas</i>	78
	1.1.7. <i>El restablecimiento de la corte de cuentas</i>	78
1.2.	LA MISIÓN KEMMERER Y EL SURGIMIENTO	
	DE LA CONTRALORÍA	79
	1.2.1. <i>Convocatoria</i>	79
	1.2.2. <i>Contexto económico de la época</i>	80
	1.2.3. <i>Otros importantes antecedentes</i>	81
	1.2.4. <i>Grandes recomendaciones</i>	83
	1.2.5. <i>La segunda misión Kemmerer</i>	83
1.3.	CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL DE	
	LA CONTRALORÍA EN 1945	87
1.4.	LAS REFORMAS DE 1975 Y 1976 A LA CONTRALORÍA	
	GENERAL DE LA REPÚBLICA (GOBIERNO	
	LÓPEZ MICHELSEN)	88
	1.4.1. <i>Antecedentes</i>	88
	1.4.2. <i>El desarrollo de la reforma</i>	89
2.	LA CONTRALORÍA SEGÚN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	91
3.	LA CONTRALORÍA SEGÚN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019	92
4.	LA ORGANIZACIÓN ACTUAL DE LA CONTRALORÍA	
	(D. L. 405 DE 2020)	93

5.	FUNCIONES ESPECIALES DE POLICÍA JUDICIAL DE	98
	LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	98
5.1.	PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLICÍA JUDICIAL	98
5.2.	FUNCIONES ESPECIALES DE POLICÍA JUDICIAL PARA	99
	LA VIGILANCIA Y EL CONTROL FISCAL	99
6.	LAS FUNCIONES DE INTERVENCIÓN	100
6.1.	DEFINICIÓN	100
6.2.	LA INTERVENCIÓN FUNCIONAL DE OFICIO	101
6.3.	LA INTERVENCIÓN FUNCIONAL EXCEPCIONAL	104
7.	FUERO DE ATRACCIÓN	109
8.	LA EXEQUIBILIDAD DE LA REFORMA CONTENIDA	110
	EN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019	110
8.1.	SENTENCIA C-140 DE 2020 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .	110
8.2.	LAS CONSIDERACIONES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL ...	110
8.3.	REDEFINICIÓN DEL CARÁCTER DE	111
	LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	111
8.4.	LAS FACULTADES EXTRAORDINARIAS PARA	111
	LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE LA CONTRALORÍA	111
9.	REMUNERACIÓN DE LOS SERVIDORES DE	112
	LA CONTRALORÍA	112
10.	TEORÍAS SOBRE LA NATURALEZA DE LA CONTRALORÍA ..	113
10.1.	LA CONTRALORÍA COMO PROLONGACIÓN DEL LEGISLATIVO	113
10.2.	LA CONTRALORÍA ES PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN	114
10.3.	LA CONTRALORÍA ES UNA FUNCIÓN ESPECIAL	116
10.4.	LA CONTRALORÍA ES UNA ENTIDAD TÉCNICA	117
11.	LA LEY 2020 DE 2020. REGISTRO DE OBRAS INCONCLUSAS ..	119

CAPÍTULO IV

LA AUDITORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

1.	PRIMEROS ANTECEDENTES	121
2.	LA AUDITORÍA SEGÚN LA CONSTITUCION DE 1991	121
3.	EVOLUCIÓN LEGISLATIVA	122
4.	LA SENTENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	122
5.	ORGANIZACIÓN DE LA AUDITORÍA GENERAL	
	DE LA REPÚBLICA	129
6.	LAS INTERACCIONES ENTRE LA AUDITORÍA Y	
	LA CONTRALORÍA GENERAL	131
6.1.	ALCANCE DE LA VIGILANCIA QUE REALIZA	
	LA AUDITORÍA SOBRE LA GESTIÓN FISCAL DE	
	LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	131
6.2.	ALCANCE DE LA VIGILANCIA QUE REALIZA	
	LA CONTRALORÍA SOBRE LA AUDITORÍA	
	GENERAL DE LA REPÚBLICA	132
6.3.	LAS VIGILANCIAS RECÍPROCAS NO INTERFIEREN NI	
	LA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA DE LA AUDITORÍA	
	NI DE LA CONTRALORÍA, RESPECTIVAMENTE	132
7.	OBJECCIÓN PRESIDENCIAL A LA REELECCIÓN	
	DEL AUDITOR GENERAL	133
8.	SISTEMAS DE INFORMACIÓN	134
9.	LA EXTENSIÓN DEL PERIODO DEL AUDITOR GENERAL	
	DE LA REPÚBLICA Y CALIDADES PARA SU EJERCICIO	135

10.	LAS REFORMAS A LA AUDITORÍA GENERAL DE	136
	LA REPÚBLICA SEGÚN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019	136
10.1.	CERTIFICACIÓN ANUAL DE LAS CONTRALORÍAS	136
10.2.	ACCESO A LA INFORMACIÓN POR PARTE DE	137
	LA AUDITORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	137

CAPÍTULO V

EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 Y EN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 Y SUS DESARROLLOS

1.	EL CONTRALOR SEGÚN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	139
2.	EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA	140
	SEGÚN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019	140
2.1.	ANTECEDENTES	140
2.2.	PROCEDIMIENTO PARA LA ELECCIÓN DEL	141
	CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA	141
2.3.	RESPONSABILIDAD Y JUZGAMIENTO DEL CONTRALOR	142
3.	ATRIBUCIONES DEL CONTRALOR GENERAL	142
	DE LA REPÚBLICA	142
4.	LA CERTIFICACIÓN PARA EL REAJUSTE SALARIAL	157
	DE LOS CONGRESISTAS	157

CAPÍTULO VI

LOS DISTINTOS SISTEMAS DEL CONTROL FISCAL

1.	GENERALIDADES	159
----	---------------------	-----

2.	TIPOS DE CONTROL EN EL RÉGIMEN ANTERIOR	159
	A LA CARTA DE 1991	159
2.1.	CONTROL PREVIO	159
	2.1.1. <i>Definición</i>	159
2.2.	CONTROL PERCEPTIVO	160
	2.2.1. <i>Definición</i>	160
	2.2.2. <i>Comentarios</i>	160
2.3.	CONTROL POSTERIOR	161
	2.3.1. <i>Definición</i>	161
3.	OTROS TIPOS DE CONTROL FISCAL EN	162
	LA LEGISLACIÓN ANTERIOR A 1991	162
3.1.	LA AUDITORÍA FINANCIERA	162
3.2.	LA AUDITORÍA OPERATIVA	163
4.	LOS PRINCIPIOS Y SISTEMAS A PARTIR DE	164
	LA CONSTITUCIÓN DE 1991	164
4.1.	GENERALIDADES	164
4.2.	LOS PRINCIPIOS SEGÚN LA LEY 42 DE 1993	164
	4.2.1. <i>Principio de eficiencia</i>	164
	4.2.2. <i>Principio de eficacia</i>	165
	4.2.3. <i>Principio de economía</i>	165
	4.2.4. <i>Principio de equidad</i>	165
	4.2.5. <i>Principio de valoración de costos ambientales</i>	166
4.3.	LOS PRINCIPIOS SEGÚN EL DECRETO 403 DE 2020	166
	4.3.1. <i>Eficiencia</i>	166
	4.3.2. <i>Eficacia</i>	166

4.3.3. <i>Equidad</i>	166
4.3.4. <i>Economía</i>	166
4.3.5. <i>Concurrencia</i>	167
4.3.6. <i>Coordinación</i>	167
4.3.7. <i>Desarrollo sostenible</i>	167
4.3.8. <i>Valoración de costos ambientales</i>	167
4.3.9. <i>Efecto disuasivo</i>	167
4.3.10. <i>Especialización técnica</i>	168
4.3.11. <i>Inoponibilidad en el acceso a la información</i>	168
4.3.12. <i>Tecnificación</i>	168
4.3.13. <i>Integralidad</i>	168
4.3.14. <i>Oportunidad</i>	168
4.3.15. <i>Prevalencia</i>	169
4.3.16. <i>Selectividad</i>	169
4.3.17. <i>Subsidiariedad</i>	169
5. LOS SISTEMAS DE CONTROL FISCAL A PARTIR DEL DECRETO EXTRAORDINARIO 403 DE 2020	170
5.1. DEFINICIONES PREVIAS	170
5.1.1. <i>Vigilancia fiscal</i>	170
5.1.2. <i>Control fiscal</i>	170
5.1.3. <i>Objeto de vigilancia y control</i>	171
5.1.4. <i>Sujeto de vigilancia y control</i>	171
5.1.5. <i>Órganos de control fiscal</i>	171
5.2. EL CONTROL FINANCIERO	172
5.3. EL CONTROL DE LEGALIDAD	172
5.4. EL CONTROL DE GESTIÓN	172

5.5.	EL CONTROL DE RESULTADOS	172
5.6.	LA REVISIÓN DE CUENTAS	172
5.7.	EVALUACIÓN DEL CONTROL INTERNO	173
5.8.	APLICACIÓN DE LOS SISTEMAS DE CONTROL FISCAL EN SOCIEDADES CON PARTICIPACIÓN ESTATAL	173
6.	CONTROL POSTERIOR Y SELECTIVO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	174
7.	EL CONTROL FISCAL CONCOMITANTE Y PREVENTIVO SEGÚN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019	175
7.1.	EL NUEVO TEXTO CONSTITUCIONAL	175
7.2.	LOS ANTECEDENTES	176
7.3.	BASES PARA EL DESARROLLO DE LA REFORMA	179
7.4.	CONTROL POSTERIOR Y SELECTIVO EN LA REFORMA	180
7.5.	CONTROL FISCAL CONCOMITANTE Y PREVENTIVO	180
7.6.	FINALIDAD DEL CONTROL FISCAL CONCOMITANTE Y PREVENTIVO	180
7.7.	SEGUIMIENTO PERMANENTE A LOS RECURSOS PÚBLICOS .	181
7.8.	LA ARTICULACIÓN CON EL CONTROL INTERNO	182
7.9.	LA ADVERTENCIA COMO EXPRESIÓN DEL CONTROL CONCOMITANTE	182
	7.9.1. <i>Fundamento constitucional y legal</i>	182
	7.9.2. <i>Definición de advertencia</i>	183
	7.9.3. <i>Materias sobre las que procede</i>	183
	7.9.4. <i>Sistema general de advertencia público –SIGAP–</i>	184
8.	LA SENTENCIA C-140/20 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL. EXEQUIBILIDAD DE LA REFORMA	184
9.	LA SENTENCIA C-237 DE 2022 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	191

CAPÍTULO VII

PROCESO SANCIONATORIO FISCAL

1.	DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO EN GENERAL	193
	1.1. SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL	193
	1.2. SEGÚN LA DOCTRINA	196
2.	MARCO CONSTITUCIONAL	198
3.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO FISCAL	199
	3.1. RAZÓN DE SER DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO FISCAL	199
	3.2. NATURALEZA	199
	3.3. COMPETENCIA	200
	3.4. CAMPO DE APLICACIÓN	200
	3.5. DE LAS CONDUCTAS SANCIONABLES	200
	3.6. OTRAS CONDUCTAS	202
	3.7. SANCIONES	202
	3.8. CRITERIOS PARA LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES	203
	3.9. REGISTRO DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS FISCALES	204
	3.10. PAGO DE LA MULTA	204
	3.11. GRADUACIÓN DE LA SANCIÓN	204
	3.12. TRÁMITE	204
4.	LA LEY 2080 DE 2021 Y SUS MODIFICACIONES AL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO FISCAL	204

5.	CONTEXTO JURÍDICO GENERAL	208
5.1.	SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL	208
5.1.1.	<i>Debido proceso</i>	208
5.1.2.	<i>Principio de legalidad</i>	209
5.1.3.	<i>Derecho de defensa</i>	209
5.1.4.	<i>La principiología según el Código de Procedimiento Administrativo</i>	210
5.2.	SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO	212
6.	ESQUEMA DEL PROCESO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO FISCAL	212
7.	LA LEY 2195 DE 2022	215
8.	LA SENTENCIA C-209 DE 2023 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	215

CAPÍTULO VIII

TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL LEGAL Y JURISPRUDENCIAL DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL

1.	CONCEPTO Y BIEN PROTEGIDO	217
2.	GENERALIDADES SOBRE RESPONSABILIDAD	223
2.1.	LA RESPONSABILIDAD EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	224
2.2.	LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA	225
2.3.	LA RESPONSABILIDAD CIVIL	226
2.4.	LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA	227
2.5.	LA RESPONSABILIDAD PENAL	229
2.6.	LA RESPONSABILIDAD FISCAL	230

3.	LA LEY 610 DE 2000 SOBRE RESPONSABILIDAD FISCAL	230
3.1.	PRESENTACIÓN	230
3.2.	ANTECEDENTES LEGISLATIVOS	231
3.3.	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL CONTROL FISCAL	232
3.4.	CONTENIDO DE LA LEY	233
3.5.	NECESIDAD Y RAZONES PARA SU EXPEDICIÓN DE LA LEY 610 DE 2000	234
3.6.	LA REVIVISCENCIA DE ARTÍCULOS DE LAS LEYES 610 DE 2000 Y 1474 DE 2011	235
4.	CONCEPTOS BÁSICOS DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	236
4.1.	SEGÚN LA LEY 610 DE 2000	236
4.2.	LA GESTIÓN FISCAL SEGÚN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL	237
4.3.	ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL	238
4.4.	INEXEQUIBILIDAD DE LA CULPA LEVE	239
4.5.	PRESUNCIONES DE DOLO Y CULPA GRAVE	240
4.6.	LA CULPA GRAVE Y EL DOLO SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO	240
5.	EL DAÑO	242
5.1.	SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL	242
5.2.	SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO	243
5.3.	SEGÚN LA DOCTRINA EXTRANJERA	243
5.4.	SEGÚN LA LEY 610 DE 2000	244
5.5.	DAÑO PATRIMONIAL CAUSADO POR GESTIÓN FISCAL INEQUITATIVA	244

5.6.	LA INEXEQUIBILIDAD DE LA EXPRESIÓN “USO INDEBIDO” CONTENIDA EN EL ARTÍCULO 6º DE LA LEY 610 DE 2000 ...	245
5.7.	PRUEBAS EN LOS PROCESOS DE RESPONSABILIDAD FISCAL	246
5.8.	MODIFICACIONES A LA REGULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	247
5.9.	DISPOSICIONES COMUNES AL PROCEDIMIENTO ORDINARIO Y AL PROCEDIMIENTO VERBAL	248
5.10.	ACCESO A LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y BASES DE DATOS	249
5.11.	DETERMINACIÓN DE LA CULPABILIDAD EN LOS PROCESOS DE RESPONSABILIDAD FISCAL	251
5.12.	CESACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN	252
5.13.	NULIDADES EN EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	252
5.14.	INDAGACIÓN PRELIMINAR Y APERTURA DEL PROCESO	253
5.15.	MEDIDAS CAUTELARES	253
5.16.	DERECHO DE DEFENSA	255
5.17.	VINCULACIÓN DEL GARANTE DEL RESPONSABLE	255
5.18.	LA IMPUTACIÓN EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD FISCAL (LEY 610, ART. 48)	255
6.	FALLOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD FISCAL	257
6.1.	FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL	257
6.2.	FALLO SIN RESPONSABILIDAD FISCAL (LEY 610, ART. 54) ...	257
6.3.	MÉRITO EJECUTIVO DEL FALLO CON RESPONSABILIDAD ..	258

6.4.	CONTROL JURISDICCIONAL DE FALLO DE	
	RESPONSABILIDAD FISCAL	258
6.5.	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	258
7.	MODIFICACIONES PARA LA EFICIENCIA Y EFICACIA	
	DEL CONTROL FISCAL INTRODUCIDAS SEGÚN	
	LA LEY 1474 DE 2011 - ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN	259
8.	MODIFICACIONES AL PROCESO DE	
	RESPONSABILIDAD FISCAL	260
8.1.	PROCEDIMIENTO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL ...	260
8.2.	MODIFICACIONES A LA REGULACIÓN DEL	
	PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE	
	RESPONSABILIDAD FISCAL	262
8.3.	DISPOSICIONES COMUNES AL PROCEDIMIENTO	
	ORDINARIO Y AL PROCEDIMIENTO VERBAL	
	DE RESPONSABILIDAD FISCAL	262
8.4.	MEDIDAS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL	
	EJERCICIO DE LA FUNCIÓN DE CONTROL FISCAL	263
8.5.	EL FUNDAMENTO DE LA IMPUTACIÓN CONTINÚA	
	SIENDO LA CULPA GRAVE O EL DOLO DEL	
	SUJETO PASIVO DEL PROCESO FISCAL	265
9.	EL ESTATUTO ORGÁNICO DEL PRESUPUESTO	266
10.	LA CONTRALORÍA NO TIENE COMPETENCIA	
	PARA DETERMINAR PERJUICIOS	271
11.	EL EJERCICIO DEL DERECHO DE DEFENSA EN	
	LA ETAPA DE INVESTIGACIÓN EN MATERIA	
	DE RESPONSABILIDAD FISCAL	271
12.	ALCANCE DEL CONTROL EJERCIDO POR LA AUDITORÍA	
	GENERAL DE LA REPÚBLICA EN LAS CONTRALORÍAS	
	TERRITORIALES RESPECTO DE LOS PROCESOS	
	DE RESPONSABILIDAD FISCAL	273

13.	LA ACCIÓN DE REPETICIÓN Y EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL	276
13.1.	CONCEPTO DEL CONSEJO DE ESTADO	276
13.2.	PRECISIONES DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA	277
14.	CONFLICTO DE COMPETENCIAS ENTRE LA CONTRALORÍA Y LA COMISIÓN DE INVESTIGACIÓN Y ACUSACIÓN	278
14.1.	EL CONCEPTO DEL CONSEJO DE ESTADO	278
14.2.	LA DECISIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	279
15.	LEVANTAMIENTO DEL VELO CORPORATIVO	280
16.	INAPLICACIÓN DE LAS NORMAS SOBRE CONTROL DE LEGALIDAD DE FALLOS	281
17.	LA CORTE CONSTITUCIONAL DECLARÓ INCONSTITUCIONAL CON EFECTOS RETROACTIVOS	285
18.	LA INEXEQUIBILIDAD DE LOS ARTÍCULOS 124 A 148, MODIFICATORIOS DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL, DEL DECRETO LEY 403 DE 2020	289
19.	ORGANIZACIÓN DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL	303
20.	LA AUTONOMÍA DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL	303
21.	IMPORTANTE EVALUACION DOCTRINARIA	305

CAPÍTULO IX

EL CONTROL FISCAL TERRITORIAL

SECCIÓN PRIMERA

ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL CONTROL FISCAL TERRITORIAL

1.	GENERALIDADES	309
2.	PRESENTACIÓN DE PROYECTOS SOBRE	
	CONTROL FISCAL DEPARTAMENTAL	
	Y MUNICIPAL EN LA CONSTITUYENTE	310
2.1.	ANTONIO NAVARRO Y OTROS	310
2.2.	ALFREDO VÁSQUEZ Y AÍDA ABELLA	310
2.3.	CONFEDERACIÓN NACIONAL COMUNAL	310
2.4.	PRESENTACIÓN DEL PROYECTO ARTICULADO	310
3.	NATURALEZA JURÍDICA DE LAS CONTRALORÍAS	
	DISTRITALES Y MUNICIPALES	311
4.	FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL	314
4.1.	FUNCIONES DE LOS CONTRALORES LOCALES	315
4.2.	ELECCIÓN	315
4.3.	INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	316
4.4.	REQUISITOS	316
5.	REGULACIONES LEGALES	316
5.1.	SU CREACIÓN Y ORGANIZACIÓN	316
5.2.	REQUISITOS LEGALES PARA SU ELECCIÓN	317
5.3.	ATRIBUCIONES-PROHIBICIONES	318
5.4.	POSESIÓN	318

5.5.	VACANCIAS	319
5.6.	JURISDICCIÓN COACTIVA	319
6.	LA POSIBILIDAD DE CONTRATAR LA VIGILANCIA	319
7.	LAS REVISORÍAS FISCALES DE	
	LAS EMPRESAS PÚBLICAS MUNICIPALES	320
8.	LA DOCTRINA SOBRE CONTROL FISCAL LOCAL	321
8.1.	CONSIDERACIONES DE LA SALA DE CONSULTA	
	DEL CONSEJO DE ESTADO	322
8.2.	LA SITUACIÓN DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS	325
8.3.	CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES	326
9.	OTROS TEMAS DEL CONTROL FISCAL LOCAL	329
9.1.	RÉGIMEN PRESUPUESTAL	329
9.2.	INTERVENCIÓN EXCEPCIONAL DE	
	LA CONTRALORÍA GENERAL	330
9.3.	LA CARRERA ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE	
	LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES	330
9.4.	LA VIGILANCIA DE LA GESTIÓN FISCAL DE	
	LAS CONTRALORÍAS DISTRITALES Y MUNICIPALES	330
9.5.	EL AUDITOR DE LA CONTRALORÍA DEL DISTRITO	
	CAPITAL Y DE LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES	331
9.6.	COMPETENCIAS DE LAS CONTRALORÍAS	
	TERRITORIALES EN EL SECTOR SALUD Y EDUCATIVO	331
9.7.	OTRAS COMPETENCIAS LEGALES	332
9.8.	LA AUTONOMÍA PRESUPUESTAL EN	
	LAS CONTRALORÍAS MUNICIPALES	332
9.9.	INTERVENCIÓN EXCEPCIONAL DE LA CONTRALORÍA	
	GENERAL EN LA REVISIÓN DE CUENTAS TERRITORIALES ...	334

10.	LA LEY 617 DE 2000 Y LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES	341
11.	EL PROYECTO DEL REFERENDO SOBRE SUPRESIÓN DE CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES, DISTRITALES Y MUNICIPALES	341
12.	EL CONTROL FISCAL AL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES	342
13.	VIGILANCIA Y CONTROL FISCALES DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS	343
14.	LEY DE FORTALECIMIENTO DEL CONTROL FISCAL TERRITORIAL	344
15.	MEDIDAS INTRODUCIDAS POR EL ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN - LEY 1474 DE 2011 PARA EL FORTALECIMIENTO DEL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN FISCAL TERRITORIAL	344
16.	EL CONTROL FISCAL PERMANENTE SOBRE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	346
17.	HISTORIA DE LA APARICIÓN DE LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES EN EL DERECHO PÚBLICO COLOMBIANO	347

SECCIÓN SEGUNDA

RÉGIMEN ACTUAL DEL CONTROL FISCAL TERRITORIAL

1.	LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES SEGÚN LA REFORMA CONTENIDA EN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019	350
1.1.	LA REGULACIÓN SEÑALADA POR EL ARTÍCULO 4º DEL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019	350

1.2.	DISPOSICIONES GENERALES PARA EL EJERCICIO DE COMPETENCIAS DE LAS CONTRALORÍAS	352
1.3.	CERTIFICACIÓN ANUAL DE GESTIÓN DE LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES	353
2.	ELECCIÓN DE CONTRALORES TERRITORIALES	355
2.1.	CONCEPTO DEL CONSEJO DE ESTADO	355
2.2.	CIRCULAR CONJUNTA SOBRE SELECCIÓN DE CONTRALORES TERRITORIALES	359

CAPÍTULO X

LA JURISDICCIÓN COACTIVA

1.	DEFINICIÓN	361
1.1.	SEGÚN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	361
1.2.	SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO	362
1.3.	SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL	364
2.	RESEÑA DOCTRINAL	366
3.	TITULARIDAD DE LA CONTRALORÍA PARA LA JURISDICCIÓN COACTIVA	367
3.1.	BAJO EL RÉGIMEN ANTERIOR	367
3.2.	BAJO LA NUEVA CONSTITUCIÓN	368
4.	EL DESARROLLO LEGAL SEGÚN LA LEY 42 DE 1993	368
5.	LA JURISDICCIÓN COACTIVA EN LA REFORMA AL CONTROL FISCAL	369
5.1.	LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS AL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019	369

5.2.	LA JURISDICCIÓN COACTIVA SEGÚN	
	EL DECRETO 403 DE 2020	371
6.	LA DECLARATORIA DE INEXEQUIBILIDAD	372
6.1.	LA SENTENCIA C-113 DE 2022 DE	
	LA CORTE CONSTITUCIONAL	372
6.2.	EL FUNDAMENTO DE LA DECLARATORIA	
	DE INEXEQUIBILIDAD DE LOS ARTÍCULOS	
	DEMANDADOS, EXCEPTO DEL ARTÍCULO 108	373
6.3.	ALCANCE MATERIAL DE LA HABILITACIÓN	
	CONTENIDA EN EL PARÁGRAFO TRANSITORIO	
	DEL ARTÍCULO 268 SUPERIOR	374
6.4.	EFFECTOS DE LA DECISIÓN	375
6.5.	LA REVIVISCENCIA DE LOS ARTÍCULOS 90 A 98	
	DE LA LEY 42 DE 1993.....	375
6.6.	EL ARTÍCULO 108 DEL DECRETO 403 DE 2020	378
7.	LA JURISDICCIÓN COACTIVA COMO EXPRESIÓN DE	
	LA AUTONOMÍA DE LA CONTRALORÍA	379
8.	CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	
	QUE SE EMITAN DENTRO DE UN PROCESO	
	DE COBRO COACTIVO	381
	BIBLIOGRAFÍA	385